

УТВЕРЖДЁН

приказом Центрального управления
Федеральной службы

по экологическому, технологическому
и атомному надзору

от 26 марта 2026 г. № ЗР-110-318-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Центральном управлении Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного
энергетического надзора за 2025 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Центральным управлением Ростехнадзора (далее – Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,
выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

При осуществлении федерального государственного энергетического надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2025 г. № 1489 «Об утверждении правил расследования причин аварий в электроэнергетике и инцидентов в электроэнергетике»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. № 85 «Об утверждении Правил выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. № 86 «Об утверждении Правил вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, а также о внесении изменений в некоторые в акты Правительства Российской Федерации по вопросу совершенствования порядка вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2021 г. № 1813 «О внесении изменений в Правила выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2022 г. № 1014 «О расследовании причин аварийных ситуаций при теплоснабжении»;

постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 2023 г. № 1130 «Об утверждении Правил вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и пункта 7 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросу совершенствования порядка вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. № 86»;

приказ Ростехнадзора от 15 ноября 2016 г. № 474 «Об утверждении Порядка формирования комиссий по расследованию причин аварий в электроэнергетике»;

приказ Ростехнадзора от 28 мая 2021 г. № 194 «Об утверждении административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок».

В 2025 году общее количество поднадзорных Управлению организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет в сфере электроэнергетики - 15279, в том числе потребителей электроэнергии – 15071; в сфере теплоснабжения – 927.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 197579;
Тепловых электростанций	– 31;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 14;
Малых (технологических) электростанций	– 1395;
Гидроэлектростанций	– 4;
Котельных всего,	– 7602;
в том числе:	
производственных	– 2253;
отопительно-производственных	– 1195;
отопительных	– 4154;
Электрических подстанций	– 188553;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– 39605,4 км;

Линий электропередачи всего,	– 498863,3 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 209499,4 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 277682,3 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 11681,6 км.

В 2025 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 33359 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2025 году на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 6 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 1) на объектах электроэнергетики.

По результатам расследования причин несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

слабый контроль со стороны должностных лиц при проведении работ в электроустановках.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Управлением проведено 114 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 153), из них плановых – 39 (в 2024 году – 43), внеплановых – 75 (в 2024 году – 110).

В 2025 году Управлением проведено 4769 мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля, а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей Управления (в 2024 году – 6681).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 58385 нарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 533 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 474 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3 млн. 297 тыс. рублей.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний не зарегистрировано.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Управления в рамках проверок – 3, из них удовлетворено – 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

производственные здания и сооружения не содержатся в исправном состоянии, обеспечивающем длительное, надёжное использование их по назначению;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами;

отсутствует диспетчерское наименование на энергооборудовании;

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании; подвержены коррозии металлические конструкции энергооборудования;

не организован эксплуатационный контроль состояния металла в целях определения его пригодности к дальнейшей эксплуатации в пределах расчётного срока службы;

не проводится техническое диагностирование теплоэнергетического оборудования, отработавшего расчётный срок службы;

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц,

являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

допускается нарушение целостности изоляции оборудования тепловых электростанций, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утверждённых приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, Управлением проведена оценка готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2025-2026 годов.

Всего в 2025 году подлежало оценке готовности 224 муниципальных образований (в 2024 – 233). Паспорта готовности выданы 223 (99,6 %) муниципальным образованиям (по сравнению с 2024 годом общий процент увеличился на 14,6%). Отказано в выдаче паспорта готовности 1 (0,4 %) муниципальному образованию.

Основная причина неготовности муниципальных образований – это, прежде всего, невыполнение обязательных требований по оценке готовности теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а именно:

непроведение оценки готовности к отопительному периоду объектов теплоснабжения, указанных в схеме теплоснабжения, находящихся на балансе единой теплоснабжающей организации.

В целях подтверждения устранения замечаний и повторного получения акта оценки обеспечения готовности после 15 ноября 2025 г. обратилось в Управление 5 муниципальных образований.

В 2025 году работники Управления во исполнение приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 18 декабря 2025 г. № 1666 «О комиссиях по оценке выполнения готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный период» приняли участие в работе комиссий Минэнерго России по оценке о готовности к работе в осенне-зимний период субъектов электроэнергетики ТЭЦ-17 акционерного общества Агрокомбинат «Южный» и филиала публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Мосэнерго» ТЭЦ-27 к работе в отопительный сезон.

В 2025 году обследование отопительных и отопительно-производственных котельных не проводилось. Проверено 2 объекта по производству тепловой и электрической энергии в режиме комбинированной выработки. Выявлено 33 нарушений требований по готовности.

Проверки в рамках федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, проверки в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в 2025 году не проводились.

В 2025 году Управлением не проводилась работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 392, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 391, в 2025 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1082 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 1472 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 1306;

в сфере теплоснабжения – 166;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении

необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

проведено 6 профилактических визитов в соответствии с пунктом 11 (4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

эксплуатация оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства и объектов теплоснабжения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей и модернизации основного тепломеханического оборудования;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных Управлению, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий;

повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.